

**12. Lovendegem, Waarschoot en Zomergem – intensievere samenwerking – goedkeuring.**

De N-VA-fractie wenst volgend amendement in te dienen namelijk de vervanging van het collegevoorstel:

**12. Lovendegem, Waarschoot en Zomergem – intensievere samenwerking – goedkeuring.**

Door volgend voorstel:

**12. Lovendegem, Waarschoot, Zomergem en Nevele principiële beslissing tot samenvoeging - goedkeuring**

**Feiten en context**

Door de burgemeesters van de gemeenten Lovendegem, Waarschoot en Zomergem werd een voorstel geformuleerd om te komen tot een fusie van de drie gemeenten. Gemeenteraad, OCMW-raad en personeel werden hierover geïnformeerd. Ook de pers heeft ruime aandacht geschonken aan dit voorstel.

Gezien dit een 'burgemeestersvoorstel' betrof waarbij zelfs de coalitiepartners niet bij betrokken werden bleven de reacties niet op zich wachten. Ook hieraan heeft de pers ruime aandacht geschonken.

Na onderling overleg van de meerderheidspartijen van de drie gemeentebesturen werd het burgemeestersvoorstel aangepast naar een tweesporenvorstel:

1. Er is een draagvlak om onmiddellijk en vrijwillig te fusioneren: ambtenaren en bevolking zo snel mogelijk betrekken. De financiële bonus is een meerwaarde.
2. Er is een draagvlak om, als we moeten fusioneren, dit met de drie gemeenten te doen: de drie burgemeesters en secretarissen komen maandelijks samen om nog meer kansen tot samenwerking te zoeken voor de komende jaren.

De drie betrokken colleges stellen aan de drie betrokken gemeenteraden voor om te kiezen voor het tweede spoor: de intensievere samenwerking.

Volgende overwegingen liggen aan de grondslag van deze beslissing:

- De verwachtingen ten aanzien van de lokale besturen zijn de voorbije jaren sterk toegenomen, zowel vanwege de Vlaamse overheid als vanwege de burger:
  - o Steeds meer bevoegdheden vanuit de Vlaamse overheid worden gedecentraliseerd naar de lokale besturen met de bedoeling de lokale autonomie te versterken;
  - o De verwachtingen van de burgers ten aanzien van het lokaal bestuur worden steeds hoger: veilige en aantrekkelijke dorpskernen, veel en diverse mogelijkheden van vrijetijdsbeleving, een kwaliteitsvolle (digitale) dienstverlening, snelle communicatie, ...;
- De maatschappelijke uitdagingen voor de lokale besturen worden steeds complexer en de verhouding tussen de taakstelling van het bestuur en de beschikbare middelen (financieel en personeel) staat onder spanning;
- Schaalvergroting binnen de lokale besturen vindt reeds plaats in tal van domeinen zoals veiligheid, sociale huisvesting, onderwijs, maatschappelijke dienstverlening, ...;
- Het is de wens en de verantwoordelijkheid van het college van burgemeester en schepenen om ook in de toekomst een daadkrachtig bestuur te zijn met een kwalitatieve dienstverlening voor onze inwoners;
- Een samenvoeging met landelijke gemeenten lijkt toekomstgericht de beste strategie om aan al deze uitdagingen het hoofd te kunnen bieden.

Bovendien kan het volgende vastgesteld worden:

- De gemeenten Lovendegem, Waarschoot en Zomergem zijn aansluitende gemeenten met gelijkaardige landelijke kenmerken en met ongeveer dezelfde grootte en dezelfde uitdagingen;
- Drie landelijke gemeenten vormen een sterke plattelandsregio als sterk alternatief tegenover een stedelijke context. In deze plattelandsregio kunnen de bewoners van elk dorp zich nog identificeren met en zich inzetten voor Ronsele, Oostwinkel, Zomergem, Beke, Waarschoot, Lovendegem en Vinderhoute. De deelgemeenten behouden hun eigen identiteit;
- In de drie gemeenten kiezen inwoners voor kwaliteit van wonen: open ruimte, met goede verbindingen naar de steden;
- De drie gemeenten tellen gemeenschappelijke wegen en waterlopen (inzonderheid De Lieve);
- De drie gemeenten zijn partner in tal van intergemeentelijke samenwerkingsverbanden zoals de politiezone Lowazone, IVM, Comeet, Regionale Jeugdendienst Meetjesland, noord-zuidwerking Lokaal Mondiaal Beleid Lowazone, samenwerkingsovereenkomst streekwerking Meetjesland via Veneco, toerisme VVV De Lieve, ruimtelijke ordening (stedenbouwkundige ambtenaren en gezamenlijk protocol handhaving), sport (Burensportdienst), klimaatbeleid (cluster Burgemeestersconvenant), noodplanning, gezamenlijk GAS-reglement, ...;
- Inwoners werken nu ook al samen: zowel in het gemeenschapsonderwijs, als het vrij onderwijs
- Ook de parochies van de drie gemeenten zijn sinds kort 1 parochie geworden, ...

Een fusie kan volgende kansen en meerwaarden geven:

- Op het vlak van personeelsmiddelen: uitbouwen van ondersteunende diensten (HR, financiële dienst, organisatiebeheersing, ICT, archief, mobiliteit, handhaving, administratieve en logistieke ondersteuning), beter uitbouwen back- en front-office, specialisatie, back-up en pooling van personeel, de juiste mensen op de juiste plaats, sterk en betrokken politiek personeel door grotere uitdaging;
- Op het vlak van netwerk: actievere rol in samenwerkingsverbanden door schaalvergroting, sterker kunnen wegen binnen partnerschappen en ten aanzien van hogere overheden;
- Op het vlak van financiële middelen: kostenefficiëntiewinsten door delen van vaste kosten, gemeenschappelijke aankopen;
- Op het vlak van organisatie en infrastructuur: betere benutting van het bestaande materiaal en de infrastructuur, professionalisering van het facilitymanagement, afstemming van planning en aanbod in de vrije tijdinfrastructuur, geschiktere schaal voor grotere investeringen op het vlak van informatica;
- Op het vlak van beleidsvisie en -realisatie: effectiever en efficiënter beleid, grotere impact;
- Op het vlak van dienstverlening: uitgebreide en meer gespecialiseerde dienstverlening, efficiëntere dienstverlening;
- Op het vlak van interne organisatie: sterkere interne organisatie, meer ontwikkelings- en doorgroeimogelijkheden voor het personeel, grotere verantwoordelijkheid voor medewerkers en teams, voordelen op het vlak van praktische werkorganisatie;

Ook door een doorgedreven structurele en intensievere samenwerking tussen de drie gemeenten kan de gemeente deels van deze kansen en meerwaarden genieten.

De intentie tot samenwerking van de gemeenten Lovendegem, Waarschoot en Zomergem wordt gedeeld door de drie colleges van burgemeester en schepenen. Deze intentie wordt ook aan de drie gemeenteraden voorgelegd.

Ook de piste om nauwer met Nevele samen te werken moet verder onderzocht worden.

Ook volgende aandachtspunten moeten verder bekeken worden:

- Het behoud, ook na 2019, van de schuldafbouw als bonus bij een fusieoperatie;
- Het wegwerken van de ongelijke verdeling van het gemeentefonds: steden ontvangen proportioneel veel meer dan plattelandsgemeenten.

Als N-VA kunnen wij hogergenoemde overwegingen, vaststellingen, kansen en meerwaarden onderschrijven.

Wij begrijpen echter helemaal niet waarom drie CD&V-burgemeesters de vierde CD&V-burgemeester en bijgevolg ook de gemeente Nevele in de kou laten staan.

- Wij denken dat ook op Nevele alle hogergenoemde overwegingen van toepassing zijn.
- Wij denken dat ook Nevele een “aansluitende gemeente met gelijkaardige landelijke kenmerken en met ongeveer dezelfde grootte en dezelfde uitdagingen” is.
- Wij denken dat vier landelijke gemeenten een nog sterkere plattelandsregio vormen dan de voorgetelde drie. En dat ook de deelgemeenten van Nevele binnen die plattelandsregio – net zoals dit nu het geval is – hun eigen identiteit kunnen en zullen behouden.
- Wij denken dat ook de inwoners van Nevele kiezen “voor kwaliteit van wonen: open ruimte, en goede verbindingen naar de steden”.
- Wij denken dat de vier “gemeenten gemeenschappelijke wegen en waterlopen tellen (inzonderheid De Lieve” en de Oude Kale).
- De vier “gemeenten zijn partner in tal van intergemeentelijke samenwerkingsverbanden” waarvan een groot deel op het niveau van het Meetjesland en op het niveau van de politiekezone Lowazone. Wij begrijpen dan ook absoluut niet de zin van het niet betrekken van de vierde Lowazone-partner in deze fusie / samenwerkingsovereenkomst. Wij denken dat werken op het niveau van de Lowazone juist bijkomende voordelen, besparingen en efficiëntiewinsten zal genereren doordat samenvallende intergemeentelijke samenwerkingsverbanden (bv. politiekezone, noord-zuidwerking Lowazone, ...) met hun eigen structuren en organen (politieraad, politiecollege, ...) overbodig worden.

Wij begrijpen ook niet waarom hogergenoemde “kansen en meerwaarden” van een fusie niet ten volle worden benut worden of zoals uw ontwerp zelf zegt: “... kan de gemeente deels van deze kansen en meerwaarden genieten”.

Wij wensen maximaal – ten voordele van de inwoners van de Lowazone – van die kansen gebruik te maken en van die meerwaarden te genieten.

Verder stelt u in uw ontwerp dat verder moet bekeken worden: “Het behoud, ook na 2019, van de schuldafbouw als bonus bij een fusieoperatie”. En daarvoor zal “elke partijafdeling pleiten bij zijn partij” (artikel 4 van het collegeontwerp). En in artikel 2 van het collegeontwerp stelt u: “Er is een draagvlak binnen de gemeenteraad om, als er moet gefusioneerd worden, dit te doen met landelijke gemeenten”.

Wij moeten toegeven dat wij dit alles niet goed begrijpen:

- Het fusie decreet gaat over “vrijwillige samenvoeging”. Als er “moet gefusioneerd worden” lijkt ons dit niet echt “vrijwillig”.
- De financiële bonus – schuldovername van 500 euro per inwoner (voor de Lowazone zou dat in grote orde neerkomen op zo’n 18 miljoen euro) is beperkt in de tijd (fusievoorstel met ingang van 01.01.2019 moet bij de Vlaamse regering ingediend zijn vóór 31.12.2017).

- Het lijkt ons onrealistisch te denken dat deze maatregel na 2019 zal doorgetrokken worden gezien de globale pot momenteel al beperkt is tot 200 miljoen euro en dat zelfs nu al voorzien is dat wie eerst draait eerst maalt en dit tot de pot is uitgeput. Laat staan dat die schuldovername ook bij 'verplichte' fusies zou doorgetrokken worden en dit wegens onbetaalbaar (6 miljoen Vlamingen aan 500 euro schuldovername kost 3 miljard euro) voor de Vlaamse begroting.

Wij pleiten dan ook voor een vrijwillige samenvoeging van de vier gemeenten van de Lowazone en dit met ingang van 01.01.2019.

In uitvoering van art. 8 van het fusiedecreet moet de gemeenteraad een gemeentesecretaris-coördinator en een financieel beheerder-coördinator van de samenvoegingsoperatie aanwijzen.

Rekening houdende met het feit dat de meeste titularissen van de decretale functies vrij recent in functie zijn getreden lijkt het ons aangewezen de titularissen met de grootste anciënniteit en dus met de grootse ervaring en kennis van en met het Lowazone-gebied daartoe aan te wijzen.

### **Bevoegdheid**

De gemeenteraad is bevoegd de intentie tot samenvoeging van de gemeenten Lovendegem, Waarschoot, Zomergem en Nevele goed te keuren.

### **Regelgeving**

Artikel 7 en 8 van het decreet houdende regels voor de vrijwillige samenvoeging van gemeenten (fusiedecreet) van 24.06.2016.

### **Besluit**

### **Stemming**

#### **Artikel 1**

De gemeenteraad hecht zijn principiële goedkeuring aan een vrijwillige samenvoeging van gemeenten Lovendegem, Waarschoot, Zomergem en Nevele.

#### **Artikel 2**

De beoogde samenvoegingsdatum wordt vastgelegd op 1 januari 2019.

#### **Artikel 3**

De voorgenomen samenvoeging wordt verder onderzocht met het oog op een eventuele goedkeuring van het gezamenlijke voorstel tot samenvoeging door de gemeenteraad en indiening van dit voorstel bij de Vlaamse Regering uiterlijk op 31 december 2017.

#### **Artikel 4**

De gemeensecretaris van Zomergem wordt aangeduid als de gemeentesecretaris-coördinator van de samenvoegingsoperatie op ambtelijk niveau. De gemeentesecretaris van Lovendegem, van Waarschoot en van Nevele staan hem daarin bij.

**Artikel 5**

De financieel beheerder van Waarschoot wordt aangeduid als de financieel beheerder-coördinator van de samenvoegingsoperatie op ambtelijk niveau voor de coördinatie van de financiële aspecten van de samenvoeging. De financieel beheerder van Lovendegem, van Zomergem en van Nevele staan hem daarin bij.

**Artikel 6**

Er wordt in de vier gemeenten van de Lowazone een gemeenteraadscommissie opgericht met betrekking tot de fusie, vertrekkende vanuit de wil een maximale betrokkenheid en draagvlak over alle partijgrenzen heen te creëren.

**Artikel 7**

Er wordt met de vier gemeenten één studiebureau aangesteld om de samenvoegingsoperatie te begeleiden.

**Artikel 8**

De bevolking wordt tijdens het verloop van dit samenvoegingstraject uitgebreid geïnformeerd en intensief betrokken.

**Artikel 9**

De Vlaamse Regering wordt in kennis gesteld van dit principebesluit.

**Artikel 10**

Dit besluit heeft pas uitwerking vanaf en voor zover de gemeenteraad van Waarschoot, van Zomergem en van Nevele ook zijn principiële goedkeuring aan de samenvoegingsoperatie geeft.

**Bekendmaking**

Dit besluit wordt opgestuurd naar de gemeenten Waarschoot, Zomergem en Nevele en wordt bekendgemaakt via de website (nieuwsbericht en pagina) en de sociale media (Facebook, Twitter).